



Številka: 0131-4/2019-4

Datum: 15.1.2020

Na podlagi 38. člena Statuta občine Vipava (Uradni list RS, št. 42/2011, 73/2014 in 20/2017) ter 11. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Vipava (Uradni list RS, št. 73/2004) in programa dela Nadzornega odbora Občine Vipava za leto 2019 in sklepa št. 0131-4/2019-1 z dne 4.9.2019, je Nadzorni odbor Občine Vipava na 5. redni seji dne 14.1.2020 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEMU NADZORU GRADNJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE - KANALIZACIJA SLAP I. FAZA

Na podlagi sklepa predsednika Nadzornega odbora št. 0131-4/2019-1 z dne 4.9.2019 je redni nadzor potekal v prostorih občine Vipava.

1. Nadzorovana pravna oseba:

Občina Vipava, Glavni trg 15 5271 Vipava

2. Odgovorni osebi:

mag. Ivan Princes, župan - odgovorna oseba za obdobje nadzora do 13.12.2018

Goran Kodelja, župan - odgovorna oseba od 14.12.2018 dalje

3. Pri nadzoru so sodelovali:

- Božidar Lavrenčič, občinska uprava Občine Vipava
- Goran Troha Žvokelj, občinska uprava Občine Vipava

Sodelovanje je bilo korektno.

4. Nadzorni pregled je opravila delovna skupina v sestavi:

dr. Ingrid Petrič – članica

Radovan Lango – član

Mira Fajdiga – članica

<i>Datum sestankov</i>	<i>Kraj sestankov</i>	<i>Prisotni predstavniki nadzorovane pravne osebe</i>
18. 10.2019	Občina Vipava	Božidar Lavrenčič
21. 10.2019	Občina Vipava	
25. 10.2019	Občina Vipava	Goran Troha Žvokelj
8. 11.2019	Občina Vipava	Božidar Lavrenčič

5. Predmet nadzornega pregleda

Gradnja komunalne infrastrukture kanalizacije Slap - I. Faza izgradnje.

6. Cilj nadzora

Izrek mnenja o pravilnosti vodenja investicije ter smotrnosti in učinkovitosti uporabe sredstev Občine Vipava.

7. Uporabljeni predpisi

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnostih (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO),
- Odlok o občinskih cestah (Uradno glasilo, št. 2/2000),
- Zakon o javnih cestah (Uradni list RS, št. 26/1997).

8. Pregledana dokumentacija

1. Javno naročilo z zbiranjem ponudb za gradnjo kanalizacije na Slapu (št. Zadeve 430-0004/2016),
2. Gradbena dokumentacija ter dokumentacija strokovnega in obračunskega nadzora gradnje komunalne infrastrukture za kanalizacijo Slap – 1. faza (št. Zadeve 351-0005/2017),
3. Računi, konto kartica 420401.

8.1. Javno naročilo z zbiranjem ponudb za gradnjo kanalizacije na Slapu (št. Zadeve 430-0004/2016)

- Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila št. 430-0004/2016-4 - Postopek oddaje naročila male vrednosti (Podlaga 47. čl. ZJN-3) z dne 14.6.2016, Ocenjena vrednost 300.000,00 EUR + DDV, SM 15008, Konto 420401.
- Odločba o imenovanju komisije za oceno ponudb št. 430-0012/2011-6.
- Ponudba JHP projektne rešitve d.o.o. Domžale, z dne 30.5.2016 za izvajanje pravnega svetovanja naročniku pri izvedbi razpisnega postopka javnega naročila – priprava razpisne dokumentacije in ostalo pravno svetovanje v postopku javnega naročanja, datum prejema 1.6.2016, ponujena vrednost 2.745,00 EUR (z vključenim DDV) + dodatna opcija za Pravno svetovanje in pripravo osnutka sklepa za primer vloženega revizijskega zahtevka: 1.525,00 EUR (z vključenim DDV).
- Ponudba PRAETOR d.o.o. Ljubljana, z dne 1.6.2016 za izvajanje pravnega svetovanja naročniku pri izvedbi razpisnega postopka javnega naročila – priprava razpisne dokumentacije in ostalo pravno svetovanje v postopku javnega naročanja, datum prejema 1.6.2016, ponujena vrednost 1.900,00 EUR (brez DDV) + dodatna opcija za Pravno svetovanje in pripravo osnutka sklepa za primer vloženega revizijskega zahtevka: 900,00 EUR (brez DDV).

- Naročilnica št. 2016/000083 podjetju PRAETOR d.o.o. (Šifra Dobavitelja 70317) z dne 7.6.2016 za Pravno svetovanje pri JN kanalizacija SI v znesku 1.900 EUR + DDV, z Rokom izpolnitve 7.7.2016.
- Osnutek Pogodbe za gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza št. in Navodila ponudnikom.
- Obvestilo o naročilu male vrednosti NMV1 št. JN007408/2016-W01 oddano in objavljeno 23.11.2016 in EU14-SL-Popravek oddan in objavljen 6.12.2016, kjer je izbrana Direktiva 2014/24/EU-javno naročanje na splošnem področju.
- Zapisnik o odpiranju ponudb - postopek odpiranja ponudb je bil dne 13.12.2016
 - Ponudba podjetja HIP PLUS d.o.o. Vače, prejeta 8.12.2016, umaknjena 13.12.2016,
 - Ponudba podjetja CPG d.d Nova Gorica, prejeta 12.12.2016 v vrednosti 419.111,05 EUR,
 - Ponudba podjetja CPK d.d Koper, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 253.719,02 EUR,
 - Ponudba podjetja SGP ZIDGRAD IDRIJA d.d, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 215.290,36 EUR,
 - Ponudba podjetja GP KRK d.d s partnerjem CBE d.o.o. Ljubljana, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 257.865,15 EUR,
 - Ponudba podjetja PIRC GRADNJE d.o.o. Ljubljana, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 219.210,45 EUR,
 - Ponudba podjetja GINEX d.o.o. Nova Gorica, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 291.991,11 EUR,
 - Ponudba podjetja KOSTMANN d.o.o. Slovenj Gradec, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 274.738,17 EUR,
 - Druga ponudba podjetja HIP PLUS d.o.o. Vače, prejeta 13.12.2016 v vrednosti 224.032,00 EUR,
 - Ponudba podjetja GODINA d.o.o. Kozina, prejeta 13.12.2016, v vrednosti 253.051,23 EUR,
 - Ponudba podjetja STOPAR PGM d.o.o. Lokavec, prejeta 13.12.2016, v vrednosti 245.395,22 EUR,

Vse ponudbe so prispele v roku.

- Izjava strokovne komisije št. 430-0004/2016-22 o strinjanju z odločitvijo o oddaji javnega naročila Gradnje kanalizacije na Slapu – 1. faza in nepovezanosti članov komisije z izbranim ponudnikom z dne 22.12.2016.
- Poročilo o pregledu in ocenjevanju ponudb št. 430-0004/2016-21 z dne 22.12.2016 z razvrstitvijo ponudnikov glede na Merilo: Najnižja skupna ponudbena cena (razvidno iz obrazca Popis del – list »rekapitulacija načrta«, postavka »Skupaj brez nepredvidenih del«) v naslednjem vrstnem redu:
 1. SGP ZIDGRAD IDRIJA Najnižja skupna ponudbena cena
 2. PIRC GRADNJE d.o.o. Ljubljana 101,82% najnižje skupne ponudbene cene
 3. STOPAR PGM d.o.o. Lokavec 102,59% najnižje skupne ponudbene cene
 4. HIP PLUS d.o.o. Vače 104,06% najnižje skupne ponudbene cene
 5. GODINA d.o.o. Kozina 117,54% najnižje skupne ponudbene cene
 6. CPK d.d Koper 117,85% najnižje skupne ponudbene cene
 7. GP KRK d.d 119,78% najnižje skupne ponudbene cene
 8. KOSTMANN d.o.o Slovenj Gradec 127,91% najnižje skupne ponudbene cene
 9. GINEX d.o.o. Nova Gorica 135,63% najnižje skupne ponudbene cene
 10. CPG d.d Nova Gorica 194,67% najnižje skupne ponudbene cene

Izbran ponudnik SGP ZIDGRAD IDRIJA z utemeljitvijo, da je : »Ponudnik je skladno z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3 predložil dopustno in glede na merilo najugodnejšo ponudbo, zato se ponudniku odda javno naročilo.«

Izključeni/zavrjeni ponudniki so bili zavrjeni z utemeljitvijo: »Dopustnosti ponudb naročnik skladno z drugim odstavkom 89. člena ZJN-3 ni preverjal«.

- Odločitev o izzidu javnega naročila št. 430-0004/2016-23 z dne 27.12.2016 skladno s Poročilom o pregledu in ocenjevanjem.
- Objava odločitve o oddaji naročila Gradnja kanalizacije na Slapu – 1. faza na portalu javnih naročil www.enarocanje.si 27.12.2019.
- Podpis pogodbe za gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza, številka 430-0004/2016-25 z izbranim ponudnikom SGP ZIDGRAD IDRIJA D.O.O. (podizvajalcev ni) podpisana dne 3.2.2017 s strani Občine Vipava in 1.2.2017 s strani SGP ZIDGRAD IDRIJA, veljavna z dnem 3.2.2017 v skupni pogodbeni vrednosti 236.819,39 EUR brez DDV. Odgovorni vodja del na strani izvajalca: Ivan Bevk. Priloge pogodbe: Popis del in načrti, PGD in PZI, Terminski in finančni plan, Garancijski dokumenti (Finančno zavarovanje, ki ga v originalu hrani naročnik).
- Aneks številka 1 k Pogodbi za gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza, št. 430-0004/2016-25, podpisan 10.4.2017 s strani občine, v katerem je ugotovljeno, da je bil predviden začetek del s 1.3.2017, pogodbeni stranki pa se s tem Aneksom dogovorita, da je dejanski pričetek del izvajanja dne 13.3.2017.
- 28.8.2017 od izvajalca del ZIDGRAD prejeta Vloga za podaljšanje pogodbenega roka za 2 meseca šteto od dneva sklenitve aneksa k pogodbi za izvedbo dodatno naročenih del. Po pogodbi je rok dokončanja 6 mesecev od uvedbe v delu, to je v skladu z aneksom številka 1 z dnem 13.3.2017. 24.8.2017 pa je bil izvajalec s strani Občine Vipava z vročitvijo zapisnika formalno obveščen, da Občina Vipava dela po pogodbi zaustavlja zaradi spremembe PZI projekta.
- 15.9.2017 od izvajalca del ZIDGRAD prejeta Vloga za sklenitev aneksa k pogodbi zaradi zaustavljenih del zaradi spremembe PZI projekta, s priloženim Predračunom št. 269/2017 za Kanalizacijsko omrežje naselja Slap pri Vipavi – Ponižanje ceste skozi vas v višini 33.073,27 EUR brez DDV in Predračunom št. 270/2017 za Kanalizacijsko omrežje naselja Slap pri Vipavi – Ponižanje ceste pri cerkvi v višini 2.013,88 EUR brez DDV.
- Aneks številka 2 k Pogodbi za gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza, št. 430-0004/2016-25, podpisan 13.9.2017 s strani občine in SGP ZIDGRAD IDRIJA D.D., s katerim se podaljšuje rok gradnje po katerem se izvajalec zaveže opraviti dela do 21.12.2017.
- Aneks številka 3 k Pogodbi za gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza, št. 430-0004/2016-25, podpisan 28.9.2017 s strani občine in SGP ZIDGRAD IDRIJA D.D., s katerim so predvidena dodatna dela v skupni višini 35.087,15 EUR brez DDV ter prisotnost vodstva na gradbišču.
- 29.9.2017 od izvajalca del ZIDGRAD prejeta Utemeljitev cen za aneks z dne 27.9.2017, z utemeljitvijo, da so bila 24.8.2017 dela zaustavljena in nastali določeni stroški ustavitve gradbišča selitve mehanizacije in preusmeritve kapacitet na druga gradbišča. Zaradi velikega pomanjkanja delovne sile po prekinitvi naj bi se posledično dvignile cene urnih postavk.

8.2. Gradbena dokumentacija ter dokumentacija strokovnega in obračunskega nadzora gradnje komunalne infrastrukture za kanalizacijo Slap – 1. faza (št. Zadeve 351-0005/2017)

- Gradbeno dovoljenje št. 351-174/2016-5-KK z dne 1.6.2016 za novogradnjo dveh manj zahtevnih objektov: fekalne kanalizacije in meteorne kanalizacije skladno s projektom za pridobitev gradbenega dovoljenja št. 8271 iz maja 2016, ki ga je izdelala družba Projekt D.D. Ajdovščina.
- PZI Projekt za rekonstrukcijo ceste skozi vas Slap iz avgusta 2017, ki jo je 3.11.2017 prejel odgovorni nadzornik s strani občine: Darko Košuta.
- Projektna dokumentacija PID št. 8271 iz decembra 2017, ki jo je izdelal Projekt d.d. Nova Gorica.
- 22.12.2017 od izvajalca del ZIDGRAD prejeta Obvestilo o dokončanju del z dem 20.12.2017 s pozivom za prevzem del.
- Primopredajni zapisnik o izročitvi in prevzemu del z dne 9.1.2018.
- 26.1.2018 od izvajalca del ZIDGRAD prejeta garancija za odpravo napak (Garant ABANKA d.d.) z datumom izteka veljavnosti 9.1.2021.

8.3. Računi, konto kartice

- Računi za storitev gradbenega nadzornika (Izdajatelj Darko Košuta s.p.) od aprila 2017 do januarja 2018,
- Računi za gradnjo kanalizacije na Slapu 1. faza (Izdajatelj SGP Zidgrad Idrija d.d.) za gradnjo opravljeno od marca 2017 do decembra 2017,
- Račun za NN Kabelsko kanalizacijo na Slapu (Izdajatelj SGP Zidgrad Idrija d.d.) za storitev opravljeno avgusta 2017,
- Pregled kartice konta 4204 01 za obdobje od januarja 2016 do septembra 2018 izkazuje knjižene knjigovodske listine za proračunsko postavko 15008 Kanalizacija Slap v višini 301.983,01 EUR.

Vsa pregledana dokumentacija se nahaja v arhivu Občine Vipava.

9. Ugotovitve

Iz pregledane dokumentacije je nadzorni odbor ugotovil, da je bila vrednost investicije v gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza financirana v višini 301.983,01 EUR.

Iz knjiženih podatkov na kontu 4204 01 za obdobje 2017-2018 izhaja saldo na postavki stroškovnega mesta 15008 Kanalizacija Slap: 301.983,01 EUR.

Nadzorni odbor je ugotovil, da dokumentacije, na podlagi katere je bila ocenjena vrednost investicije v gradnjo kanalizacije na Slapu – 1. faza, ni v arhivu Občine Vipava. Za gradnjo kanalizacije je bil v februarju 2015 izdelan Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), ki je obravnaval investicijo kot celoto za celotno naselje Slap. Kasneje je župan in občinski svet zagotovil sredstva za zmanjšan obseg del. Vrednost teh del – ocenjena vrednost investicije je bila narejena na osnovi ocene glede na obseg razpisanih del za 1. fazo in projektantske ocene. Poseben izračun ne obstaja.

10. Priporočila in predlogi

Za odgovorno upravljanje gradbenih investicij in smotrno gospodarjenje s sredstvi občine bi koristila večja doslednost pri pripravi posameznega investicijskega projekta, da ne bi prekomerno prihajalo do dodatnih in več del, kakor so določena v pogodbi oz v popisu del in projektni dokumentaciji.

11. Priloge

Ni.

Jožko Žgur
predsednik Nadzornega odbora

Vročiti:

1. Nadzorovani osebi, priporočeno, s povratnico
2. Županu Občine Vipava
3. Občinskemu svetu Občine Vipava
4. Arhiv, tu.